



3/письмо с увед.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кржижановского ул., д. 13, корпус 1,
Москва, 117218
тел. (499) 129-12-80, факс (499) 124-40-02
E-mail: ru50@minjust.gov.ru

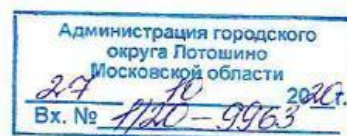
Главе
городского округа Лотошино
Московской области

Е.Л. Долгасовой

ул. Центральная, д. 18,
рп Лотошино,
Московская обл.,
143800

06.10.2020 № 50-5-8260/20

На № _____ от _____



Уважаемая Екатерина Леонидовна!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области принято решение об отказе в государственной регистрации Устава муниципального образования городской округ Лотошино Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 27.08.2020 № 149/13 «О принятии Устава городского округа Лотошино Московской области».

После устранения выявленных нарушений федерального законодательства необходимо представить Устав муниципального образования в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области для его государственной регистрации в установленный законом срок.

Приложение: копия заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области на 5 л. в 1 экз.

Заместитель начальника

К.Ю. Плехов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кржижановского ул., д. 13, корпус 1,
Москва, 117218
тел. (499) 129-12-80, факс (499) 124-40-02
E-mail: ru50@minjust.gov.ru

06.10.2020 № 5-УЮ/0

На № _____ от _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об отказе в государственной регистрации**

Устава муниципального образования городской округ Лотошино Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 27.08.2020 № 149/13 «О принятии Устава городского округа Лотошино Московской области» (далее – Устав).

Управлением Минюста России по Московской области на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, и проведенной проверки соблюдения порядка принятия Устава, соответствия его Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Московской области, законам Московской области и (или) наличия в нем коррупциогенных факторов установлено следующее.

Представленный Устав противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

1. Подпункт 12 пункта 1 статьи 9 Устава не соответствует пункту 9 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ),

согласно которому к вопросам местного значения городского округа относится организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией.

Подпункт 12 пункта 1 статьи 9 Устава необходимо изложить в строгом соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

2. Подпункт 41 пункта 1 статьи 9 Устава не соответствует пункту 38 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому к вопросам местного значения городского округа относится осуществление муниципального лесного контроля.

Подпункт 41 пункта 1 статьи 9 Устава необходимо привести в соответствие с пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

3. Пункт 8 статьи 17 Устава не соответствует норме абзаца третьего части 2 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало *не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе)*.

Названное положение Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

4. Положение абзаца первого пункта 2 статьи 22 Устава не соответствует абзацу первому части 2 статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, *а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.*

Названное положение Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

5. В соответствии с подпунктом 13 пункта 2 статьи 32 Устава в компетенции Совета депутатов городского округа находится согласование назначения на должность заместителей главы администрации городского округа по представлению главы городского округа большинством голосов от установленного Уставом численного состава Совета депутатов.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Согласование назначения на должность заместителей главы администрации Советом депутатов ограничивает деятельность главы

администрации по самостоятельному осуществлению его полномочий, связанных с подбором кандидатур и назначением указанных лиц, чем нарушает принцип единоначалия, установленный Федеральным законом № 131-ФЗ, а также нарушает его права работодателя, определяемые Трудовым кодексом Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством решение вопроса о назначении на должность заместителей главы администрации относится к компетенции главы местной администрации.

Подпункт 13 пункта 2 статьи 32 Устава необходимо исключить.

6. Пункт 7 статьи 38 Устава не соответствует части 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Пункт 7 статьи 38 Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

7. Положение абзаца второго пункта 14 статьи 39 Устава не соответствует пункту 2 части 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которому осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе

местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в совете муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединениях муниципальных образований, а также в их органах управления;

г) представление на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями в уставном капитале);

д) иные случаи, предусмотренные федеральными законами.

Названное положение Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

8. Абзац первый пункта 9 статьи 43 Устава не соответствует части 3 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются *решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения* и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

Названное положение Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

9. Пункт 3 статьи 49 Устава не соответствует части 3 статьи 6 Закона Московской области от 30.12.2014 № 193/2014-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон Московской области № 193/2014-ОЗ), согласно которой проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным для муниципальных образований Московской области, включенных в перечень муниципальных образований Московской области согласно приложению к названному закону.

Согласно пункту 30 Перечня муниципальных образований Московской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, установленного в приложении к Закону Московской области № 193/2014-ОЗ, проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Лотошино Московской области является обязательным.

Названное положение Устава необходимо привести в соответствие с законодательством.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы представленный Устав не содержит коррупциогенных факторов.

На основании изложенного в государственной регистрации Устава муниципального образования городской округ Лотошино Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 27.08.2020 № 149/13 «О принятии Устава городского округа Лотошино Московской области», отказано.

Предлагаем привести Устав в соответствие с действующим законодательством.

Заместитель начальника



К.Ю. Плехов